



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**по результатам экспертизы муниципальной программы по приведению
в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов
благоустройства в городе Суздале.**

г. Суздаль

31.05.2018 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункт 11 Положения «О Контрольно-счетной комиссии муниципального образования городское поселение город Суздаль Суздальского района», утвержденного Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 29.12.2015 года № 50.

2. Цель экспертизы – проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале (далее – Программа); выполнение Программы.

3. Предмет экспертизы: бюджетные средства, выделенные на реализацию программы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале.

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; решение Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 20.12.2016 № 109 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; постановление Администрации муниципального образования город Суздаль от 30.12.2016 № 885 «Об утверждении перечня муниципальных программ на 2017 год».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.05.2018 по 31.05.2018.

5. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались нормативные правовые акты Российской Федерации, Владимирской области

и муниципального образования город Суздаль, регулирующие требования по разработке и реализации муниципальных программ.

Программа по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале на 2015-2017 годы разработана в целях обеспечения безопасности дорожного движения и создания комфортных условий проживания населения города Суздаля.

Разработчик Программы: Отдел ЖКХ администрации муниципального образования город Суздаль.

Соисполнителей Программы нет.

Программа подпрограмм не содержит.

Срок реализации Программы: Программа реализуется по факту до 2020 года.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы, предусмотренный её паспортом составляет 255 915,5 тыс. рублей.

Финансирование Программы на 2017-2020 годы планируется осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования город Суздаль в сумме 134 765,5 тыс. рублей и средств областного бюджета в сумме 121 150,0 тыс. рублей. Объем финансирования Программы в 2017 году запланирован в сумме 126 506,1 тыс. рублей, в 2018 году - 61 132,4 тыс. рублей, в 2019 году - 33 027,0 тыс. рублей; в 2020 году - 35 250,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в отношении проекта Программы установлено следующее:

1. Программа утверждена Постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 24.10.2014 года № 445 «Об утверждении муниципальной программы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале в соответствии с Порядком разработки, реализации, оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Суздаля, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования город Суздаль от 29.11.2013 г. № 120 « Об утверждении порядка разработки, реализации, оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Суздаля».

Задачей Программы является приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства за счет создания и развития системы мероприятий по своевременному и качественному проведению работ.

2. В соответствии с требованиями части II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Суздаля, утвержденных постановлением главы администрации города Суздаля № 120 от 29.11.2013 года (далее – Методические указания), проект муниципальной программы содержит:

- паспорт Программы;
- характеристика проблемы и обоснование ее решения программными методами;
- описание целей и задач Программы;

- основные направления реализации Программы;
- механизм реализации и управления Программой;
- ресурсное обеспечение Программы.

В нарушении этой же части Методических указаний отсутствуют целевые индикаторы достижения целей и решения задач, а также порядок и методика оценки Программы, что не позволяет объективно оценить эффективность реализации данной Программы.

3. Проведен анализ перечня программных мероприятий, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы.

Анализ показал соответствие программных мероприятий целям и задачам Программы.

4. В соответствии с п.33 части V Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 29.11.2013г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, реализации, оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Суздаля» (далее – Порядок) годовой отчет реализации Программы размещен исполнителем на официальном сайте.

5. Паспортом Программы на 2017 год первоначально предусмотрены источники и объемы финансирования: средства бюджета муниципального образования город Суздаль в размере 30 834,0 тыс. рублей. Предусмотренные бюджетные ассигнования распределены по следующим мероприятиям:

- совершенствование улично-дорожной сети – 7 592,8 тыс.руб.;
- совершенствование объектов благоустройства – 1 630,0 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности (оказание услуг) МБУ города Суздаля «Благоустройство» – 21 311,2 тыс. руб.;
- городское развитие и совершенствование качества городской среды – 300,0 тыс.руб.

В течение 2017 года изменения бюджетных ассигнований по Программе, согласно решениям Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль об изменении бюджета города за 2017 год, вносились 13 раз. В нарушение п.27 Порядка изменения в паспорт Программы за 2017 год внесены 6 раз. Данные приведены в таблице.

Решения Совета народных депутатов о внесении изменений в Программу за 2017 год (тыс.руб)			Постановления Администрации муниципального образования город Суздаль о внесении изменений в Программу за 2017 год, (тыс.руб.)		
дата	№	сумма	дата	№	сумма
20.12.2016 (первоначальный бюджет)	109	30 834,0	30.12.2016 (первоначальный бюджет)	906	30,834,0
24.01.2017	3	31 504,5	-	-	-
21.03.2017	33	99 704,5	-	-	-
18.04.2017	40	103 119,5	25.04.2017	289	103 119,5
16.05.2017	51	101 445,4	26.05.2017	392	101 445,4
20.06.2017	61	101 695,4	04.07.2017	477	101 695,4
18.07.2017	77	102 868,9	-	-	-
19.09.2017	82	101 647,1	26.09.2017	645	101 647,1
05.10.2017	91	97 835,2	-	-	-
17.10.2017	96	99 847,1	-	-	-

26.10.2017	98	100 141,2	-	-	-
21.11.2017	101	99 909,3	05.12.2017	831	99 909,3
19.12.2017	112	100 041,0	-	-	-
28.12.2017 (уточненный бюджет)	122	126 506,1	29.12.2017 (уточненный бюджет)	931	126 506,1

В соответствии с решением Совета народных депутатов от 20.12.2016 года № 109 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования по Программе на 2017 год утверждены в следующих объемах:

Наименование мероприятия	Код бюджетной классификации	Сумма, (тыс. руб)
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120020 200	2 716,8
Текущее содержание ливневой канализации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120040 200	300,0
Технический надзор за ремонтом дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120060 200	200,0
Устройство платных парковок (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120670 200	2 000,0
Разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы на строительство дороги по ул. Восточная (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120680 200	1 876,0
Текущее содержание сетей уличного освещения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200120080 200	500,0
Текущее содержание территорий и объектов благоустройства (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200220090 200	50,0
Разработка изыскательной, проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы по благоустройству территории парка 40 лет Победы (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200220500 200	80,0
Разработка регламентов (альбомов) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200420210 200	300,0
'Субсидия на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению города Суздаля "Благоустройство" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	803 0505 0200306500 600	21 311,2
Разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы экологической реабилитации реки Каменка (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0605 0200220690 200	1 500,0
ИТОГО:		30 834,0

С учетом изменений объемов бюджетных ассигнований в течение 2017 года, на конец отчетного периода года ассигнования увеличены в 4,1 раза и составили 126 506,1 тыс. рублей. Причина увеличения – выделение из областного бюджета субсидии на реконструкцию моста через реку Каменка в г. Суздале по ул. Ленина, данные приведены в следующей таблице:

Наименование мероприятия	Код бюджетной классификации	Сумма, (тыс. руб)
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120020 200	3 030,0
Текущее содержание сетей уличного освещения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200120080 200	500,0
Разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы на строительство дороги по ул. Восточная (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120680 200	1 875,8
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200172460 200	94 675,0
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 02001S2460 200	2 669,5
'Субсидия на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению города Суздаля "Благоустройство" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	803 0505 0200306590 600	23 292,5
Текущее содержание территорий и объектов благоустройства (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0605 0200220090 200	22,7
ИТОГО:		126 506,1

В ходе реализации Программы кассовый расход, предусмотренных бюджетных ассигнований, проведен главным распорядителем бюджетных средств города Суздаля по следующим бюджетным классификациям расходов:

Наименование мероприятия	Код бюджетной классификации	Сумма, (тыс. руб)
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120020 200	3 030,0
Разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы на строительство дороги по ул. Восточная (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200120680 200	1 875,7
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 0200172460 200	50 613,5
Содержание и ремонт автомобильных дорог (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0409 02001S2460 200	2 669,5
Текущее содержание сетей уличного освещения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0503 0200120080 200	500,0
'Субсидия на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению города Суздаля "Благоустройство" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	803 0505 0200306590 600	23 291,9
Текущее содержание территорий и объектов благоустройства (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	803 0605 0200220090 200	22,7
ИТОГО:		82 443,9

Общая сумма кассовых расходов по Программе за 2017 год составила 82 443,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, заложенные в бюджет по бюджетной классификации 803 0409 0200172460 200, не исполнены в сумме 44 061,5 тыс. рублей в связи с невыполнением работ по капитальному ремонту моста через реку Каменка по ул. Ленина в г.Суздале.

Экспертиза установила, что произведенные расходы по основным мероприятиям в течении 2017 года, предусмотренные Программой, соответствуют целям и задачам Программы.

Выводы:

1. Несвоевременно вносятся изменения в паспорт Программы в ходе её исполнения.
2. Не установлены значения целевых индикаторов, а также порядок и методика оценки эффективности Программы.
3. Нецелевого использования средств бюджета г.Суздаля в ходе проверки Программы не установлено.

Предложения (рекомендации):

1. Отделу жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Суздаля своевременно вносить изменения в паспорт Программы в ходе ее реализации;
2. В результате проведенной финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная комиссия муниципального образования город Суздаль считает, что муниципальная программа по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале нуждается в доработке.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

С.М. Тарасенко